



ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Προς: Πρόεδρο και Μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Περιβάλλοντος

Λευκωσία, 20 Σεπτεμβρίου 2016

Αποστολή: Μέσω φαξ (22668219) και ηλεκτρονικό ταχυδρομείο

Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος, 21 Σεπτεμβρίου 2016, ώρα 11:15 π.μ.

Θέμα: 'Ο περί Προστασίας και Διαχείρισης Άγριων Πτηνών και Θηραμάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2016', τροποποιητικός του βασικού νόμου 152(I)/2003

Ο Πτηνολογικός Σύνδεσμος Κύπρου επιθυμεί με το παρόν 'Σημείωμα' να καταθέσει γραπτώς τις θέσεις και παρατηρήσεις του εν σχέση με τον 'Ο περί Προστασίας και Διαχείρισης Άγριων Πτηνών και Θηραμάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2016', τροποποιητικός του βασικού νόμου 152(I)/2003. Επισημαίνεται ότι ο Πτηνολογικός έχει καταθέσει γραπτώς τις απόψεις και θέσεις του στην Υπηρεσία Θήρας και Πανίδας ως μέρος της Δημόσιας Διαβούλευσης που διενήργησε για το σχετικό θέμα.

Γενικά σχόλια

Ο Πτηνολογικός Σύνδεσμος Κύπρου αναγνωρίζει ότι έγιναν κάποιες αλλαγές στη θετική κατεύθυνση εν σχέση με την πρώτη εκδοχή του νομοσχεδίου σε συνέχεια της Δημόσιας Διαβούλευσης (συγκεκριμένα άρθρα 37 και 77 για όπλα και γραπτές παρατηρήσεις αντίστοιχα), αλλά εξακολουθεί να έχει πολύ σοβαρές ανησυχίες και εκφράζει την αντίθεσή του για την πλειοψηφία των τροποποιήσεων που ακόμα προτείνονται από την Υπηρεσία Θήρας και Πανίδας για τον τροποποιητικό νόμο με τίτλο 'Ο περί Προστασίας και Διαχείρισης Άγριων Πτηνών και Θηραμάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2016'. Το ακόλουθο σημείωμα εξηγεί συνοπτικά τις θέσεις του Πτηνολογικού.

Ο Πτηνολογικός θεωρεί πως η πλειοψηφία των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων ουσιαστικά **εισάγουν σειρά χαλαρώσεων του υφισταμένου αυστηρότερου νομοθετικού πλαισίου** χωρίς να επιτυγχάνουν την επικαιροποίηση και εκσυγχρονισμό του Βασικού νόμου, και ότι θα είναι καταστροφικές για την αειφόρο διαχείριση των θηραμάτων, τη διατήρηση των αγρίων πουλιών και την καλύτερη πάταξη της λαθροθηρίας και της παράνομης παγίδευσης πουλιών στην Κύπρο. **Παράλληλα ο Πτηνολογικός τονίζει και πιστεύει ότι υπάρχουν και τροποποιήσεις που παραβιάζουν την Οδηγία 2009/147/ΕΚ, για τις οποίες αναφερόμαστε με λεπτομέρεια ακολούθως.**

Πιστεύουμε επίσης ότι ο νόμος αυτός κινείται σε εντελώς αντίθετη κατεύθυνση από αυτή που υπέδειξε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον περασμένο χρόνο, και ιδιαίτερα το Φεβρουάριο 2016, και αυτός είναι ένας ακόμα λόγος που θεωρούμε ότι θα βάλει τη Δημοκρατία σε περιπέτειες. Ο Πτηνολογικός έχει εξασφαλίσει το απόσπασμα των πρακτικών από τη συνάντηση δέσμη που έγινε μεταξύ της Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής τον περασμένο Φεβρουάριο, τα οποία έχουμε καταθέσει με γραπτή επιστολή μας προς την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος για ενημέρωση για τη σημερινή συζήτηση.

Προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις που αποτελούν παραβιάσεις της Οδηγίας για τα Πουλιά 2009/147/ΕΚ

Οι ακόλουθες προτεινόμενες τροποποιήσεις πιστεύουμε ότι αποτελούν ξεκάθαρες παραβιάσεις της Οδηγίας 2009/147/ΕΚ και πρέπει να απορριφθούν από τη Νομική Υπηρεσία:

1. **Προσφορά θηράματος σε εστιατόρια:** Στο σημείο 10 εισάγεται τροποποίηση του άρθρου 56 του βασικού νόμου για προσφορά θηράματος σε εστιατόρια. Πιστεύουμε ότι παραβιάζεται το Άρθρο 6 της Οδηγίας 2009/147/ΕΚ, το οποίο αναφέρεται στην πώληση συγκεκριμένων ειδών πανίδας. Θεωρούμε ότι θα είναι πρακτικά αδύνατο να γίνει διαχωρισμός πώλησης και προσφοράς και ότι είναι ώριμο πεδίο για παραποιήσεις εντύπων, ψευδών εγγράφων, κλπ ώστε να νομιμοποιείται κάτι παράνομο.
2. **Νομιμοποίηση της χρήσης πλαστικών ομοιωμάτων, μηχανικών ηχομιμητικών συσκευών και του ταΐσματος:**
 - Στα σημεία 5 & 6 εισάγεται τροποποίηση του άρθρου 11 του βασικού νόμου και τροποποίηση του άρθρου 27 του βασικού νόμου για τα πλαστικά ομοιώματα, μηχανικές ηχομιμητικές συσκευές και το ταΐσμα.
 - Στο σημείο 9 (μέρος) εισάγεται τροποποίηση του άρθρου 44 του βασικού νόμου για τα πλαστικά ομοιώματα, μηχανικές ηχομιμητικές συσκευές και το ταΐσμα.
 - Πιστεύουμε ότι παραβιάζεται το Άρθρο 13 της Οδηγίας 2009/147/ΕΚ με αυτές τις προτάσεις, το οποίο αναφέρει ότι η Οδηγία ΔΕΝ μπορεί να χρησιμοποιηθεί για να χαλαρώσει ένα προ-υπάρχων καθεστώς, το οποίο μάλιστα μπορεί να αποβεί αρνητικό για το καθεστώς διατήρησης του τρυγονιού (*Streptopelia turtur*), ενός είδους που έχει πλέον απειλούμενο καθεστώς διατήρησης, και επηρεάζεται ιδιαίτερα από το ταΐσμα. Για δε τις μηχανικές ηχομιμητικές συσκευές, πέρα από χαλάρωση σύμφωνα με το άρθρο 13 της Οδηγίας, θεωρούμε ότι ο διαχωρισμός μηχανικών και μη μηχανικών θα εισάγει και αδικαιολόγητη ασάφεια για ένα θέμα που είναι μάλιστα στην Κύπρο.
 - Σημειώνεται ότι όλα αυτά που προτείνονται με αυτές τις τροποποιήσεις απαγορεύονταν με τους νόμους 1974-2003 περί θήρας.
3. **Δυνατότητα έκδοσης γραπτών παρατηρήσεων:** Στο σημείο 15 εισάγεται τροποποίηση του άρθρου 77 του βασικού νόμου για την έκδοση γραπτής παρατήρησης για διάφορα άρθρα του βασικού νόμου. Το συγκεκριμένο άρθρο έχει διαμορφωθεί και η διατύπωση είναι τώρα 'κλειστή', δηλαδή απαριθμούνται μόνο τα άρθρα για τα οποία δύνανται να χρησιμοποιηθεί, και όχι όπως ήταν αρχικά όπου αναφέρονταν τα άρθρα τα οποία εξαιρούνται, μια διατύπωση που ο Πτηνολογικός εισηγήθηκε στην Υπηρεσία Θήρας και Πανίδας κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης. Παράλληλα ο Πτηνολογικός θεωρεί ότι γραπτές παρατηρήσεις θα μπορούσαν να δίνονται μόνο για αδικήματα που ρυθμίζονται σε εθνικό επίπεδο π.χ. καπελάκι, περιοχές κυνηγίου (όχι εποχές κυνηγίου όμως), και για να μην υπάρχει κίνδυνος παραβίασης της Οδηγίας ο Πτηνολογικός εισηγήθηκε γραπτώς συγκεκριμένα άρθρα στην Υπηρεσία Θήρας, τα οποία ως επί

το πλείστο έχει συμπεριλάβει. Παρόλα αυτά θεωρούμε ότι κάποια άρθρα που έχει συμπεριλάβει η Υπηρεσία Θήρας στην αναθεωρημένη τροποποίηση αποτελούν παραβιάσεις της Οδηγίας 2009/147/ΕΚ, ειδικά του Άρθρου 13 της Οδηγίας 2009/147/ΕΚ το οποίο αναφέρει ότι η Οδηγία ΔΕΝ μπορεί να χρησιμοποιηθεί για να χαλαρώσει ένα προ-υπάρχων καθεστώς του, καθώς και Διεθνών Συμβάσεων:

- Άρθρο 27 (για τον ανώτατο αριθμό θηραμάτων που μπορούν να θηρεύονται ή να κατέχονται σε μια μέρα), παράγραφοι (ε), (ζ), (ι) και (κ): Καθορίζει τα είδη και τον αριθμό των θηραμάτων και τις υποχρεώσεις ιδιοκτητών κυνηγετικών σκύλων σε επιτρεπόμενες και απαγορευμένες περιοχές. Πιστεύουμε ότι η δυνατότητα γραπτής παρατήρησης για αυτά τα παραπτώματα αποτελεί χαλάρωση εν σχέση με το Άρθρο 13 της Οδηγίας.
- Άρθρο 43 (για τη μεταφορά θηραματικών πτηνών): Το συγκεκριμένο άρθρο καθορίζει την υποχρέωση του κυνηγού όπως *‘...διατηρεί τα θηραματικά πτηνά που θήρευσε στη συγκεκριμένη εξόρμηση με πλήρες φτέρωμα τουλάχιστο στο κεφάλι και στη μία φτερούγα’*. Πιστεύουμε ότι η δυνατότητα γραπτής παρατήρησης αποτελεί χαλάρωση αφού σε περίπτωση που ένα κυνηγός αφαιρέσει όλο το φτέρωμα ενός άγριου πτηνού, τότε είναι πολύ δύσκολο ως αδύνατο να αναγνωρισθεί το είδος, και επομένως δίνει τη δυνατότητα σε λαθροθήρες για θανάτωση προστατευμένων, μη θηρεύσιμων ειδών.
- Άρθρο 58 (για την απαγόρευση χρήσης υφάσματος ως γομώσεως και τροχοδεικτικών φυσιγγιών): Το συγκεκριμένο άρθρο καθορίζει το είδος του φυσιγγίου που μπορεί να χρησιμοποιηθεί για το κυνήγι και απαγορεύει τη χρήση σφαιριδίων από μόλυβδο σε ακτίνα 300 μέτρων από τα όρια των αλυκών. Πιστεύουμε ότι αυτή η χαλάρωση για έκδοση γραπτής παρατήρησης, ειδικά για τη χρήση σφαιριδίων με μόλυβδο, αποτελεί παραβίαση Διεθνών Συμβάσεων και συμφωνιών, αφού η μόλυνση των υδροβιοτόπων από σφαιρίδια μολύβδου αποτελεί ένα παγκόσμιο περιβαλλοντικό πρόβλημα και η Ευρωπαϊκή Ένωση βρίσκεται τώρα στη διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης και μελέτης για την καταγραφή του προβλήματος σε ευρωπαϊκό επίπεδο και της εξέτασης επιπλέον μέτρων για το μετριασμό του.

Ζητούμε από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος όπως απορρίψει αυτές τις προτεινόμενες τροποποιήσεις οι οποίες πιστεύουμε ότι αποτελούν παραβιάσεις της Οδηγίας 2009/147/ΕΚ και αν περάσουν πολύ πιθανόν να βάλουν τη Δημοκρατία σε περιπέτειες.

Προτεινόμενες τροποποιήσεις που εισάγουν επικίνδυνες έως και πολύ ριψοκίνδυνες πρόνοιες

1. **Νομιμοποίηση του αεροβόλου και της σφεντόνας ως μέσα κυνηγίου:** Στο σημείο 2 εισάγεται τροποποίηση του άρθρου 2 του βασικού νόμου για την νομιμοποίηση της χρήσης αεροβόλου και σφεντόνας. **Θεωρούμε ότι και τα δύο αυτά μέσα αποτελούν αποτέλεσμα πίεσης για τον εναλλακτικό σχεδιασμό και θυμίζουμε τις εξαγγελίες και τις δηλώσεις του κου Χαμπουλλά το Μάιο 2015 που ξεκάθαρα συνέδεε το αεροβόλο με τον εναλλακτικό σχεδιασμό.**
2. **Νομιμοποίηση της ιερακοθηρίας ως μέθοδος κυνηγίου:** Στα σημεία 2 και 8 εισάγονται τροποποιήσεις του βασικού νόμου με την προσθήκη του νέου άρθρου 36^Α για την νομιμοποίηση της ιερακοθηρίας. Μέρος στο σημείο 9 επίσης αναφέρεται στην ιερακοθηρία με τροποποίηση του άρθρου 44 του βασικού νόμου. Η ιερακοθηρία, στις χώρες όπου είναι νόμιμη, συνοδεύεται με δύο τύπους προβλημάτων: α) το κλέψιμο από φωλιές αρπακτικών πουλιών αυγών ή νεοσσών για παράνομη ‘νομιμοποίηση’ ως εκτρεφόμενων στην

αιχμαλωσία και χρήση στην ιερακοθηρία, και β) την κατά λάθος απελευθέρωση υβριδίων τα οποία συχνά χρησιμοποιούν οι ιερακοθήρες, με τα συνεπακόλουθα αποτελέσματα για τους φυσικούς πληθυσμούς. Διερωτόμαστε, με τα πολύ ψηλά επίπεδα λαθροθηρίας και παράνομης παγίδευσης στην Κύπρο που επικρατούν σήμερα, και το περιορισμένο προσωπικό της Υπηρεσίας Θήρας, πώς η αρμόδια υπηρεσία θα έχει τους πόρους για να ελέγχει και να εφαρμόζει σωστά αυτή την νέα μέθοδο κυνηγιού, η οποία ποτέ δεν έχει εφαρμοστεί ως μέθοδος κυνηγιού στην Κύπρο;

3. **Αφαίρεση της υποχρέωσης κυνηγιού για άδεια κατοχής κυνηγετικού όπλου:** Αυτό το σημείο για τροποποίηση του άρθρου 37 του βασικού νόμου για την αφαίρεση της υποχρέωσης κυνηγιού για άδεια κατοχής κυνηγετικού όπλου σύμφωνα με τον 'Περί Πυροβόλων Όπλων Νόμων του 1974-2000' ως προϋπόθεση για την έκδοση άδειας κυνηγιού, **έχει αφαιρεθεί πλέον από τον αναθεωρημένο τροποποιητικό νόμο.**

- Παράλληλα ο Πτηνολογικός εισηγείται την αυτόματη ενημέρωση των συστημάτων των διαφόρων υπουργείων όπου τηρούνται οι αντίστοιχες πληροφορίες, καθώς η ανταλλαγή στοιχείων μεταξύ τους είναι εξαιρετικά σημαντικό εργαλείο που θα πρέπει να εφαρμοστεί άμεσα, για λόγους ασφάλειας και εύρυθμης λειτουργίας

4. **Δυνατότητα εξώδικης ρύθμισης για όλα τα αδικήματα:** Στο σημείο 17 εισάγεται τροποποίηση του άρθρου 80 του βασικού νόμου για εξώδικη ρύθμιση (παρότι αυτή η τροποποίηση δεν φαίνεται από πρώτη άποψη να αποτελεί παραβίαση της Οδηγίας 2009/147/ΕΚ, όμως ενδέχεται να αποτελεί παραβίαση άλλου εθνικού νόμου π.χ. για τα εξώδικα, να έρχεται σε αντίθεση με νόμο που ενσωματώνει άλλη οδηγία και ίσως είναι και παράτυπο να προβλέπονται τόσο υψηλά πρόστιμα).

Από τη στιγμή που η Κύπρος έχει τόσο έντονο πρόβλημα με την παράνομη παγίδευση πουλιών και σοβαρό πρόβλημα με υψηλή παραβατικότητα και με λαθροθηρία, που οφείλεται μεταξύ άλλων στην μη επιβολή αυστηρών ποινών, στην αδυναμία των αρχών πάταξης να εφαρμόσουν το νόμο λόγω έλλειψης προσωπικού και στην έλλειψη ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης, θεωρούμε ότι αυτές οι προτάσεις της Υπηρεσίας Θήρας και Πανίδας εισάγουν χαλαρώσεις, ασάφειες και περιπλέκουν τον υφιστάμενο νόμο.

Ζητούμε από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Περιβάλλοντος όπως απορρίψει αυτές τις προτεινόμενες τροποποιήσεις οι οποίες πιστεύουμε ότι εισάγουν σειρά χαλαρώσεων του υφισταμένου αυστηρότερου νομοθετικού πλαισίου χωρίς να επιτυγχάνουν την επικαιροποίηση και εκσυγχρονισμό του Βασικού νόμου, και θα είναι καταστροφικές για την αειφόρο διαχείριση των θηραμάτων, τη διατήρηση των αγρίων πουλιών και την καλύτερη πάταξη της λαθροθηρίας και της παράνομης παγίδευσης πουλιών στην Κύπρο.